



COMUNE DI CASTELLETTO STURA

Provincia di Cuneo

Determinazione del Responsabile **SERVIZIO SEGRETERIA**

N. 63 del 07/03/2023

Responsabile del Servizio: PAPPADOPOLO Roberta

Oggetto: Avviso esplorativo. Richiesta di manifestazione di interesse rivolto a Istituti di Credito presenti sul territorio comunale per la partecipazione alla procedura per l'affidamento del Servizio Segreteria Generale di concessione di mutuo destinato al finanziamento di investimenti

L'anno duemilaventitre, addì sette, del mese di marzo, nella sede comunale il sottoscritto in qualità di responsabile del servizio individuato con Decreto n. 3 in data 31/05/2022, ai sensi del 2° comma dell'articolo 109 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

VISTI i decreti del Sindaco di nomina dei Responsabili dei servizi ed attribuzione delle funzioni di cui al comma 2 e 3 dell'art. 107 del D.Lgs 207/2000;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 12/01/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 in data 03/02/2023 con la quale sono state attribuite ai Responsabili dei Servizi le risorse finanziarie per l'esercizio 2023 autorizzando i Responsabili di servizio ad assumere atti di gestione;

RILEVATO CHE, in ordine al presente atto, previa verifica ai sensi dell'art.7 del D.P.R. n. 62/2013 e delle disposizioni anticorruzione vigenti, non si riscontrano situazioni di conflitto di interessi anche potenziale o virtuale di cui alla normativa sopra citata, con conseguente obbligo e/o opportunità di astensione;

Richiamato il Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 27/04/2016;

PREMESSO CHE:

- le norme dell'articolo 204 del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL prevedono che l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale dei correlati interessi, sommati agli oneri già in essere (mutui precedentemente contratti, prestiti obbligazionari precedentemente emessi, aperture di credito stipulate e garanzie prestate, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi) non sia superiore ad una determinata percentuale delle entrate correnti (relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui). Come chiarito dalla norma interpretativa contenuta nell'articolo 16, comma 11, del D.L. n. 95/2012, *i suddetti limiti devono essere rispettati nell'anno di assunzione del nuovo indebitamento*;
- la percentuale di riferimento è stata gradualmente ridotta nel corso degli anni, fino al limite del 6 per cento a decorrere dal 2014, ai sensi dell'articolo 11-bis, comma 1, del D.L. 28 giugno 2013, n. 76 ;
- al fine di favorire la ripresa degli investimenti degli enti locali, sono state previste disposizioni che hanno, invece, ampliato la capacità di indebitamento degli enti locali, innalzando il valore del rapporto tra l'importo annuale degli interessi e le spese correnti dell'ente dal 6 all'8 per cento nel 2014 (articolo 1, comma 735, legge n. 147/2013) e, da ultimo, dall'8 al 10 per cento dall'anno 2015 (art. 1, comma 539, legge n. 190/2014);
- la Legge 24 dicembre 2012, n. 243, di attuazione del principio di pareggio del bilancio, il cui articolo 10 afferma, ribadendo il disposto della norma costituzionale, che l'accesso all'indebitamento è consentito solo per il finanziamento delle spese di investimento, secondo le modalità e nei limiti fissati dallo stesso articolo nonché dalla legge dello Stato, vale a dire con le norme che si sono in precedenza richiamate;
- l'accesso è tuttavia condizionato a specifici ed ulteriori vincoli che si aggiungono a quello della finalizzazione a spesa d'investimento, disponendo che le operazioni di indebitamento possano effettuarsi solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento per il rimborso del debito - con evidenziazione delle obbligazioni che incidono sui singoli esercizi e delle corrispondenti modalità di copertura - imponendo, dunque, a ciascun Ente di accantonare contabilmente in bilancio le risorse necessarie al rimborso del prestito ;
- la legge costituzionale 20 aprile 2012 n. 1 , entrata in vigore il 1° gennaio 2016 con *l'introduzione del principio del pareggio di bilancio*, prevede che i vincoli all'indebitamento per gli enti locali già presenti nell'ordinamento risultino ulteriormente rafforzati. I Comuni e le Province "sono tenuti a garantire l'equilibrio finanziario di parte corrente; il ricorso all'indebitamento ha dimensione ristretta e specifica, sostanziandosi quale mezzo di finanziamento di singoli e definiti progetti di investimento con il vincolo giuscontabile dell'immediato automatico impegno della spesa al verificarsi dell'accertamento dell'entrata. A garanzia di una sana gestione economica, oltre al costo del debito (interessi passivi) anche la quota di capitale in ammortamento, così assimilata a spesa corrente, deve trovare copertura nelle entrate correnti, incidendo sull'equilibrio di bilancio".

PRESO ATTO CHE il Comune di Castelletto Stura ha rispettato le disposizioni legislative descritte in premessa;

TENUTO PRESENTE CHE:

- Il Comune di Castelletto Stura intende realizzare lavori di “Realizzazione nuovo Polo dell’Infanzia” ed ha aderito alla Missione 4 – Istruzione e Ricerca, Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università, Investimento 1.1: “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia” del PNRR è finalizzata alla realizzazione di strutture da destinare ad asili nido e scuole dell’infanzia;
- Con nota del Ministero dell’Istruzione – Unità di missione per il piano nazionale di ripresa e resilienza del 24/11/2022 n. 0100494 veniva comunicata l’ammissione al finanziamento a seguito del venir meno dei presupposti per i quali era stata disposta l’ammissione con riserva e pertanto, con riferimento alla graduatoria di cui al decreto direttoriale n. 74 del 26/10/2022 relativa al finanziamento in oggetto, codesto Ente è stato definitivamente ammesso al finanziamento per l’importo di € 2.240.000,00;
- con nota del 10/10/2022 è stato comunicato dal Ministero la preassegnazione del contributo ex art. 7 DPCM 28 luglio 2022 di accesso al “Fondo per l’avvio di opere indifferibili” previsto dall’art. 26, comma 7 del D.L. 50/2022 per le opere finanziate in tutto o in parte con risorse del PNRR;
- Il Comune di Castelletto Stura, in qualità di Soggetto Attuatore risulta pertanto essere beneficiario del contributo di € 2.240.000,00, così come riportato nel decreto direttoriale n. 57 del 8 settembre 2022 del Ministero dell’Istruzione – Allegato 2, oltre all’importo di € 224.000,00 quale preassegnazione nella misura del 10% relativa all’accesso al fondo. All’intervento, l’amministrazione comunale interviene con lo stanziamento, con fondi propri, di € 156.000,00; l’ammontare complessivo dell’opera risulta pertanto pari ad un importo di € 2.620.000,00 – CUP: G91B21007820006;

CONSIDERATO che il progetto nella sua complessità risulta finanziato come segue:

Contributo assegnato con Decreto Direttoriale n. 57 del 8 settembre 2022 del Ministero dell’Istruzione – Allegato 2	€ 2.240.000,00
Preassegnazione del contributo ex art. 7 DPCM 28 luglio 2022 di accesso al “Fondo per l’avvio di opere indifferibili” nella misura del 10%	€ 224.000,00
Fondi propri attraverso l’accensione di un Mutuo con Istituti di Credito presenti sul territorio	€ 156.000,00
Totale complessivo dell’opera	€ 2.620.000,00

E che al fine di procedere all’esecuzione dell’appalto del Progetto di che trattasi si rende necessario procedere al finanziamento totale e quindi attivare le procedure per la contrazione di un Mutuo con Istituti di credito presenti sul territorio comunale per l’importo pari ad € 156.000,00;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 12 in data 07/03/2023 avente ad oggetto l’atto di indirizzo finalizzato alla ricerca di mercato per individuare un istituto di credito mutuante volto a una parte del finanziamento per la Realizzazione del Nuovo Polo per l’Infanzia nell’ambito del piano per asili nido e scuola dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia;

RILEVATO che, a tal fine occorre predisporre una ricerca di mercato finalizzata all’individuazione dell’istituto di credito mutuante per l’erogazione di un mutuo pluriennale volto a finanziare in parte la Realizzazione del Nuovo Polo per l’infanzia nell’ambito del piano per asili nido e scuola dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia;

CHE ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. f), del D. Lgs. n. 50/2016 Nuovo Codice degli Appalti, *agli appalti "concernenti i prestiti, a prescindere dal fatto che siano correlati all'emissione, alla vendita, all'acquisto o al trasferimento di titoli o di altri strumenti finanziari"*, non si applicano le disposizioni del Codice medesimo;

CHE a fronte di tale esclusione, sussiste tuttavia l'obbligo generale contenuto nell'art. 4 del predetto Decreto Legislativo di rispettare, anche per i contratti esclusi, i "principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica";

CHE pertanto, l'affidamento del servizio in oggetto, pur nel regime derogatorio, dovrà essere effettuato sulla base di idonea procedura di selezione di operatori economici qualificati, nel rispetto dei principi richiamati dall'art. 4 del Codice degli Appalti;

CHE a tal fine è indetta procedura ad evidenza pubblica tramite manifestazione di interesse ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 50/2016 *"Principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi"*, per l'assunzione di un mutuo per il finanziamento atto alla realizzazione del Nuovo Polo per l'Infanzia nell'ambito del piano per asili nido e scuola dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia;

EVIDENZIATO che i tassi di interesse massimi presi a riferimento risultano essere quelli stabiliti dalla Cassa Depositi e Prestiti Spa nella "sintesi condizioni economiche";

DATO ATTO che l'aggiudicazione avverrà:

- con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 *"Criteri di aggiudicazione dell'appalto"*;
- con la selezione degli operatori economici in osservanza dei criteri contemplati nell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016 *"Criteri di selezione e soccorso istruttorio"*;
- con la verifica del possesso dei requisiti di qualificazione previsti per l'affidamento di contratti pubblici ai sensi dell' art. 80 del D.Lgs. 50/2016 *"Motivi di esclusione"*;
- con affidamento del servizio, mediante scrittura privata soggetta a registrazione in caso d'uso, con spese ed oneri accessori a carico dell' affidatario nella misura prevista dalla legge;
- ritenuto di pubblicare l'Avviso di manifestazione di interesse all'uopo predisposto e allegato alla presente, per 10 (dieci) giorni consecutivi all'Albo Pretorio Online del Comune di Castelletto Stura e sul sito istituzionale dello stesso nella Sezione Pubblicazione Bandi di Gara;

VISTI il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il D.Lgs. n. 118/2011, il D.Lgs 126/2014, l'articolo 9 del decreto legge 31 agosto 2013, n. 102, convertito con modificazioni;

RICHIAMATA la Legge di Bilancio 2023, n. 197 del 29/12/2022 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 in data 29/12/2022;

DATO ATTO che sulla base del principio della competenza finanziaria potenziata, le obbligazioni giuridiche attive e passive sono imputate al bilancio dell'esercizio di cui le stesse sono eseguibili;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i, che i pagamenti conseguenti al presente impegno e la spesa testè impegnata sono compatibili con le disponibilità di bilancio nonché con le regole di finanza pubblica generale;

VISTO l'art. 151 comma 4 del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL. (D. Lgs. 18/08/2000 n. 267);

VISTO il vigente Regolamento di Organizzazione;

DETERMINA

1. Di approvare rispettivamente:
 - l'allegato "A" **Avviso esplorativo per la raccolta di manifestazioni di interesse** rivolto a istituti di credito presenti sul territorio comunale finalizzato all'assunzione di un mutuo volto alla Realizzazione del Nuovo Polo per l'Infanzia nell'ambito del piano per asili nido e scuola dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia;
 - l'allegato "B" **schema di contratto del mutuo**;
 - l'allegato "C" **modello lettera di manifestazione d'interesse** in tutte le sue parti;
 - l'allegato "D" **DGUE**;
2. Di pubblicare sul sito istituzionale dell'ente l'Avviso di Manifestazione di Interesse e gli altri allegati approvati con questo provvedimento, che formano parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
3. Di stabilire con la presente determinazione che l'aggiudicazione del servizio avverrà mediante Procedura Negoziata a seguito di Pubblicazione di Avviso di manifestazione di interesse rivolto agli istituti di credito presenti sul territorio comunale e che la procedura di scelta del contraente seguirà le seguenti modalità:
 - affidamento con il criterio del prezzo più basso (riferimento tasso d'interesse Cassa Depositi e Prestiti) ai sensi dell'art. n. 95 del D.Lgs. 50/2016 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto";
 - verifica del possesso dei requisiti di qualificazione previsti per l'affidamento di contratti pubblici ai sensi dell'art. n. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
 - l'affidamento del servizio, con apposito contratto, mediante scrittura privata soggetta a registrazione in caso d'uso, con spese ed oneri accessori a carico dell'affidatario nella misura prevista dalla legge;
4. Di pubblicare al fine di garantire un'adeguata concorrenzialità, l'Avviso sopra menzionato ed i relativi allegati per 10 (dieci) giorni consecutivi all'Albo Pretorio Online e sul sito istituzionale del Comune di Castelletto Stura nella Sezione Pubblicazione Bandi di Gara;
5. Di attestare inoltre sotto forma di "Visto di compatibilità monetaria" quanto previsto dall'art. 183, comma 8, del D.Lgs 267/2000 e s.m.i. che testualmente recita "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno; la violazione dell'obbligo di accertamento di cui al presente comma comporta responsabilità disciplinare ed amministrativa. Qualora lo stanziamento di cassa, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo o contrattuale, per evitare la formazione di debiti pregressi";

6. Di dare atto, che la spesa conseguente al presente atto trova disponibilità e copertura finanziaria nel bilancio preventivo 2023/2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 in data 12/01/2023;
7. Di dare atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento, si attesta l'avvenuto controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, nonché la regolarità tecnica del medesimo provvedimento;
8. Di dare atto che il presente provvedimento non è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Letto, confermato e sottoscritto,

Castelletto Stura, li 07/03/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(F.to PAPPADOPOLO Roberta)

Parere in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000.

Il sottoscritto in ordine alla regolarità tecnica e correttezza della azione amministrativa del presente atto esprime parere FAVOREVOLE.

Castelletto Stura, li 07/03/2023

Il Responsabile Del Servizio
F.to PAPPADOPOLO Roberta

SERVIZIO FINANZIARIO

Parere in ordine alla regolarità contabile ai sensi degli articoli 147 bis comma 1 e 151 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Il sottoscritto in ordine alla regolarità contabile e copertura finanziaria del presente atto esprime parere FAVOREVOLE. Il presente atto non comporta impegno di spesa.

Castelletto Stura, li 07/03/2023

Il Responsabile Del Servizio Finanziario
F.to PARRINO Agostina

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE n. 143

Il presente atto è in pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 08-mar-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to Dr.ssa PAPPADOPOLO Roberta)

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Lì, 08-mar-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dr.ssa PAPPADOPOLO Roberta